



17. mars 2017
Tilv.: 1703052

Nefndasvið Alþingis
nefnasvid@althingi.is
Austurstræti 8-10
150 Reykjavík

Efni: Umsögn um þskj. 300, 216. mál - frumvarp til laga um breytingu á lögum um vexti og verðtryggingu, lögum um Seðlabanka Íslands, lögum um neytendalán og lögum um fasteignalán til neytenda (lán tengd erlendum gjaldmiðlum)

Með tölvupósti dags. 7. mars sl. óskaði efnahags- og viðskiptanefnd Alþingis eftir umsögn Seðlabanka Íslands um frumvarp til breytinga á lögum um vexti og verðtryggingu, lögum um Seðlabanka Íslands, lögum um neytendalán og lögum um fasteignalán til neytenda.

Frumvarp sama efnis var lagt fram á síðasta löggjafarþingi sbr. 384. mál og á 144. löggjafarþingi sbr. 561. mál.

Í 3. gr. frumvarpsins sem lagt er fram af hálfu fjármála- og efnahagsráðherra, er lögð til breyting á lögum nr. 36/2001 um Seðlabanka Íslands með því að ný grein bætist aftan við 13. gr. laganna og verði 13. gr. a. Seðlabankinn vekur athygli á því að málefni Seðlabankans í stjórnarráðinu eru nú hjá forsætisráðuneytinu sbr. forsetaúrskurð nr. 1/2017 um skiptingu stjórnarmálefna milli ráðuneyta í Stjórnarráði Íslands.

Orðalagi 3. gr. frumvarpsins hefur verið breytt frá því að frumvarp um sama efni var lagt fram á síðasta löggjafarþingi. Í stað þess að Seðlabankanum sé heimilt að setja lánastofnunum reglur um útlán tengd erlendum gjaldmiðlum til aðila sem ekki eru varðir fyrir gjaldeyrisáhættu að undangenginni *kynningu* í fjármálastöðugleikaráði er nú kveðið á um að Seðlabankinn skuli leita *álits* fjármálastöðugleikaráðs áður en slíkar reglur eru settar. Í athugasemdum við 3. gr. frumvarpsins segir: „Rétt þykir að setja reglusetningarvaldi bankans þær skorður að reglurnar verði ekki settar nema að fengnu áliti fjármálastöðugleikaráðs [...]“

Ekki var haft samráð við Seðlabankann vegna framangreindrar breytingar eða annarra sem gerðar hafa verið á frumvarpinu frá framlagningu þess á 145. löggjafarþingi.

Í 1. gr. laga nr. 36/2001 um Seðlabanka Íslands er kveðið á um að bankinn sé sjálfstæð stofnun í eigu ríkisins. Seðlabankinn telur að það samræmist betur stöðu bankans sem sjálfstæðrar stofnunar að kveðið sé á um *kynningu*

SEÐLABANKI ÍSLANDS

KALKOFNSVEGI 1 · 101 REYKJAVÍK

SÍMI: 569 9600 · NETFANG: sedlabanki@sedlabanki.is · BRÉFASÍMI: 569 9605

reglnanna hjá fjármálastöðugleikaráði fremur en að afla eigi *álits* þess. Í þessu samhengi er áréttað að fjármálastöðugleikaráð er ekki sjálfstætt stjórnvald og er ekki ætlað ákvörðunarvald heldur er meginhlutverk þess að vera samráðsvettvangur stjórnvalda um fjármálastöðugleika og að hafa yfirsýn yfir heildarstöðu fjármálakerfisins. Í athugasemdum við 3. og 5. gr. í frumvarpi því sem varð að lögum um fjármálastöðugleikaráð nr. 66/2014 segir að í ljósi þess að fjármálastöðugleikaráð hefur ekki formlegar valdheimildir er tryggt að ekki er hróflað við sjálfstæði Seðlabanka Íslands og Fjármálaeftirlitsins sem eftirlitsaðila enda verði ákvörðunarvald nefndra stofnana varðandi málefni sem heyra undir verksvið þeirra áfram hjá þeim.

Eitt af hlutverkum Seðlabankans er að stuðla að fjármálastöðugleika sbr. 4. gr. laga um Seðlabanka Íslands. Heimild til þess að setja lánastofnunum reglur um útlán tengd erlendum gjaldmiðlum til aðila sem ekki eru varðir fyrir gjaldeyrisáhættu er tæki til að stuðla að markmiði nefnds ákvæðis, komi fram vísbendingar um að slíkar lánveitingar kunni að hafa áhrif á fjármálastöðugleika. Ákvæði eða ummæli sem kveða á um að setja verði reglusetningavaldi bankans skorður við framkvæmd á lögbundnu hlutverki hans að stuðla að fjármálastöðugleika gæti veikt tiltrú á að brugðist verði við áhættu og aukið líkur á að viðeigandi aðgerðir verði ekki tímanlegar.

Seðlabankinn áréttar því ummæli sín í umsögn við frumvarpið eins og það var lagt fram á 145. löggjafarþingi að Seðlabankinn fái skýrt umboð til þess að beita því þjóðhagsvarúðartæki sem reglusetningin er og er í anda þeirra hugmynda sem fram koma í sértilti bankans um „Varúðarreglur eftir fjármagnshöft“ frá ágúst 2012.

Í ljósi framangreinds leggur Seðlabankinn til að kveðið verði á um *kynningu* í fjármálastöðugleikaráði í stað þess að afla *álits* þess.

Að öðru leyti vísar Seðlabankinn til fyrri umsagnar sinnar við 384. mál á 145. löggjafarþingi.

Seðlabankinn er reiðubúinn að mæta á fund nefndarinnar verði þess óskað.

Virðingarfyllst
SEÐLABANKI ÍSLANDS


Már Guðmundsson
seðlabankastjóri


Harpa Jónsdóttir
framkvæmdastjóri